

ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА

История одной реформы

Преобразования в электроэнергетике уже оборачиваются гигантскими инвестициями

Надежда Куприянова

По решению правительства 1 июля 2008 года должно прекратить свое существование РАО «ЕЭС России». Это станет последним событием в истории одной из самых крупных сегодня отечественных корпораций и финальным аккордом реформы электроэнергетики, которая началась четыре года назад.

Впрочем, «возраст» реформы – вопрос спорный. Так, первый документ, в котором говорится о преобразованиях в естественных монополиях – это указ президента РФ, датированный еще апрелем 1997 года. А консультант компании Cameron McKenna Джек Ньюшлосс считает, что первая дата в истории реформы российского энергосектора – приход Анатолия Чубайса на пост главы РАО «ЕЭС России» в 1998 году. В тот момент на повестке дня стояло немало более насущных проблем. Для начала, например, ликвидировать «бартерные платежи». Сейчас трудно представить, но в конце XX века электроэнергия кое-где оплачивалась валенками и апельсинами и только на 20% – деньгами.

К обсуждению стратегии развития РАО «ЕЭС России» вернулись, когда финансовую ситуацию в компании удалось нормализовать. 4 апреля 2000 года совету директоров РАО был представлен на обсуждение первый проект Концепции реструктуризации компании. После ее презентации широкое распространение получило выражение «крест Чубайса». Диаграмма из двух пересекающихся кривых – растущего спроса на электроэнергию и снижающегося производственного потенциала отрасли – наглядно демонстрировала: если ничего не предпринимать, то уже в 2005–2006 году Россия столкнется с дефицитом электроэнергии.

Основная цель преобразований, как ее определили для себя идеологи реформы – создать условия для прихода в отрасль частных инвесторов. Другого пути найти деньги на строительство новых электростанций не было: на государственные средства рассчитывать не приходилось, а тарифная выручка позволяла финансировать



Четыре года назад государство дало старт реформе электроэнергетике.

Фото Александра Терещенко

лишь несколько строек на одной шестой части суши.

11 июля 2001 года Джек Ньюшлосс называет ключевой датой в истории реформы – глава правительства РФ подписал постановление «О реформировании электроэнергетики Российской Федерации». Это еще не начало преобразований – но значительный шаг вперед по пути к ним. Официальная дата начала реформы – 26 марта 2003 года, когда президент России подписал пакет федеральных законов, в том числе «Об электроэнергетике», который позволил запустить процесс структурной реформы в отрасли. Ее базовый принцип – разделение на конкурентный и монопольный сектора. В большинстве стран мира станции, производящие электричество, принадлежат частным акционерам. А сети, особенно магистральные, наоборот, строго контролируются государством и остаются монопольными. Тогда государство снимает с себя обязанность поддер-

живать бюджетными деньгами строительство электростанций и может сосредоточиться на финансировании инвестпрограммы сетевых предприятий. А частные ТЭЦ и ГРЭС, конкурируя между собой, стараются снизить цены для потребителей, внедрять новые технологии, позволяющие экономить топливо и т.п. Российская электроэнергетика пошла по этому пути: региональные АО-энерго разделили на генерирующие, сбытовые и сетевые части. Затем генерирующие мощности распределились между шестью ОГК (в них вошли крупные электростанции по экстерриториальному признаку) и 14 ТГК (в них вошли менее мощные тепловые электростанции из сопредельных регионов). Все магистральные сети переданы Федеральной сетевой компании, которая останется под контролем государства.

Параллельно шла трансформация системы взаимоотношений в отрасли на новых, рыночных осно-

ваниях. Еще в 2003 году появляется сектор оптовой торговли электроэнергией – 5–15%. Он стал своеобразным тренажером для обкатки механизмов будущего энергорынка и позволил подготовить его участников и морально, и технически к работе в условиях конкуренции.

А 1 сентября 2006 года решением правительства вступили в силу правила оптового и розничного рынков электроэнергии. Именно это событие Сергей Суверов, вице-президент управления акций Citigroup, отмечает как одно из ключевых в процессе реформы отрасли. Заложенные этими документами принципы конкурентного ценообразования, которое должно распространиться на всю оптовую торговлю электроэнергией к 2011 году, – важнейший сигнал для потенциальных инвесторов, гарантия окупаемости их вложений.

Что мы имеем «на выходе»? Разворот инвестиционного процесса на основе частных инвестиций. В

2006 году первое в энергетике IPO – размещение акций ОГК-5 – прошло с оглушительным успехом. Объем привлеченных средств составил 459 млн. долларов – больше, чем все госвысложения за предшествующие 20 лет. По сведениям аналитиков, на участие в IPO другой генкомпании – ОГК-3 – уже выстроилась очередь из десятка стратегических инвесторов. На этом фоне планы привлечь в отрасль до 16 млрд. долларов за счет IPO генкомпаний в 2007–2008 годах, которыми недавно поделился глава РАО «ЕЭС России» Анатолий Чубайс, вовсе не кажутся такими уж фантастическими.

А ведь еще недавно план преобразований в электроэнергетике был предметом ожесточенной полемики. Некоторые главы регионов публично выражали сомнения в том, что вообще хоть кто-то из инвесторов «рванет в нашу энергетiku». Андрей Илларионов, работавший в 2002 г. экономическим советни-

ком президента РФ, обвинял менеджмент РАО «ЕЭС» в том, что реформирование стало причиной снижения капитализации энергомонополии до 3 млрд. долларов. Сегодня рыночная стоимость РАО «ЕЭС» превышает уже 50 млрд. долларов, и эксперты фондового рынка связывают это именно с тем, что реформа энергетике набирает обороты.

Не слишком верили в успех энергореформы и «смежники». В 2003 году генеральный директор ОАО «Московский машиностроительный завод «Рассвет» Владимир Горбаткин заявил, что «реформа электроэнергетики – не во благо производителя». Сегодня в среде энергомашиностроителей другие настроения. Инвестпрограмма РАО «ЕЭС России» предъявляет отечественным предприятиям масштабный заказ стоимостью в миллиарды рублей. По мнению исполнительного директора концерна «Русалпром» Ивана Гордничко, сейчас энергетика дает новый мощный импульс к развитию отечественного машиностроения: «Наши производственные планы вообще тесно увязаны с потребностями энергетиков».

«У реформ в России непростая судьба, – считает историк Людмила Найденова. – Нельзя сказать, что любые преобразования здесь обречены на неудачу. Но лишь немногие реализованы до конца». Премьер-министр царской России Петр Столыпин особо отмечал, что его аграрная реформа не даст мгновенный результат: стране нужно двадцать мирных лет, чтобы дорости до уровня наиболее развитых экономик мира. Однако империя не удержалась от соблазна помериться силами с другими европейскими державами и исчезла в горниле Первой мировой войны.

Эксперты не ждут, что уже в июле 2008 года отрасль чудесным образом мгновенно преобразится: исчезнет дефицит электроэнергии, появятся новые экологически чистые и эффективные электростанции. Однако все предпосылки для этого созданы, первые стройки на частные деньги уже заложены. Энергетической отрасли нужны лишь несколько «мирных лет» для развития. ■

Повышенные капиталистические обязательства

В развитие электроэнергетики будет вложено свыше 3 триллионов рублей

Ольга Анина

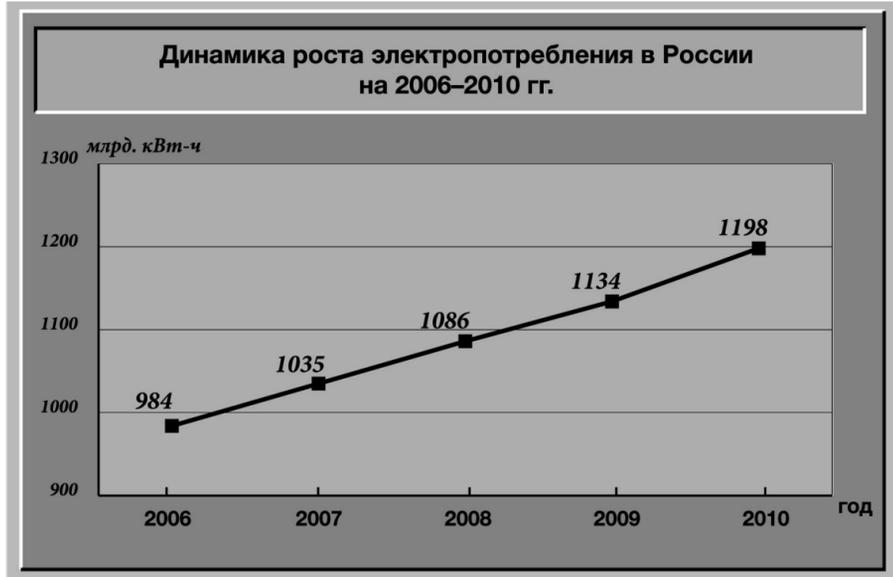
РАО «ЕЭС России» презентовало обновленную инвестиционную программу до 2011 года. В августе прошлого года РАО уже утверждало инвестиционные планы на 2006–2010 годы, однако после того, как правительство увеличило прогноз темпов электропотребления, энергетика были вынуждены внести в них серьезные коррективы.

Согласно прогнозу, утвержденному правительством РФ 30 ноября 2006 года, темп прироста электропотребления до 2011 года составит не 2%, как предполагалось ранее, а 5% в год. Соответственно для удовлетворения этого спроса в стране нужно построить не 23 тысячи МВт новых энерго мощностей, а не менее 40 тысяч МВт. При этом РАО «ЕЭС России» до 2011 года построит новых энергоблоков общей мощностью 34,2 тыс. МВт. Это в 1,5 раза больше, чем предусматривалось прежней инвестпрограммой (20,9 тысячи МВт). А всего в России за этот период планируется построить 40,9

тысячи МВт – часть новых вводов обеспечит «Росэнергоатом» и независимые от РАО энергокомпании.

«Я не знаю в нашей экономике ни одной инвестиционной программы, сопоставимой по масштабам с инвестпрограммой РАО «ЕЭС России», – заявил глава энергохолдинга Анатолий Чубайс. К 2011 году в развитие отрасли планируется вложить 3,1 трлн. рублей. Из них 1,8 млрд. руб. будет направлено на строительство электростанций, а 1,3 млрд. рублей – на развитие электросетевого комплекса. «Для реализации нашей инвестпрограммы необходимо развитие целых секторов промышленности, в первую очередь энергомашиностроения и электротехнического комплекса», – отметил Чубайс. Поэтому в обновленную инвестиционную программу был включен сводный прогноз потребности предприятиям холдинга РАО «ЕЭС России» в серийном теплоэнергетическом оборудовании.

На презентации инвестпрограммы Чубайс подчеркнул, что новые энергообъекты будут оснащены



Источник: Правительство РФ



Источник: РАО «ЕЭС России»

современным оборудованием последнего поколения. Если газовая станция – то парогазовые турбины с КПД больше 50%, если угольная – то котлы, обеспечивающие сжигание угля в циркулирующем кипящем слое. Эти технологии позволяют минимум на четверть снизить расход топлива и на 20% – воздействие на окружающую среду. Инвестпрограмма РАО «ЕЭС России» – это еще и сводный заказ энергомашиностроительному комплексу. Она представляет собой детальный перечень оборудования, который потребуются для реализации инвестиционных планов РАО. Для строительства современных парогазовых электростанций энергохолдингу нужно 100 газовых и 67 паровых турбин, 125 котлов-утилизаторов. Еще 70 паровых турбин необходимо для строительства заложенных в инвестпрограмме угольных блоков. Инвестиционная программа ОАО «ГидроОГК» потребует изготовления 45 гидротурбин суммарной мощностью 5 тысяч МВт и 43 гидрогенератора.

Детально проработан и перечень источников финансирования новой инвестпрограммы РАО «ЕЭС России». Кроме собственных и заемных средств энергокомпаний по мере продвижения реформы электроэнергетики появляются новые механизмы привлечения денег в новое строительство: прямые частные инвестиции, проектное финансирование, плата за присоединение к электросетям новых потребителей, механизм гарантирования инвестиций. Одним из ключевых источников финансирования новых строек станет размещение эмиссий дополнительных акций ОГК и ТГК. По словам Анатолия Чубайса, в 2007–2008 годах до 15 генкомпаний РАО «ЕЭС России» могут провести доэмиссии в пользу частных инвесторов. Эксперты фондового рынка полагают, что объем привлеченных средств может достигать 16 млрд. долларов. ■

Полоса подготовлена с использованием материалов РАО «ЕЭС России».